

# CONFERENZA DEI SINDACI

IL PRESIDENTE DELLA CONFERENZA  
(F.to Dr. Angelo Rizzo)



IL SEGRETARIO F.F.  
(F.to Dott. Aldo Carrozza)

**FAVOREVOLE**

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA:

Roccadaspide, li 21 LUG 2023

IL DIRIGENTE R.U.P.



(.....)  
IL DIRIGENTE  
*F.to Dott. Aldo Carrozza*

## ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line di questo Ente per quindici giorni consecutivi a partire dalla data odierna, ai sensi dell'art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 e dall'art. 32 Legge 69/2009.

Roccadaspide, li 21 LUG 2023

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO DI  
SEGRETERIA E AFFARI GENERALI  
(F.to Dott. Antonio Nicoletti)

Per quanto sopra si attesta che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line di questo Ente per quindici giorni consecutivi a partire dalla data odierna, ai sensi dell'art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 e dall'art. 32 Legge 69/2009.

Roccadaspide, li 21 LUG 2023

IL SEGRETARIO F.F.  
(F.to Dott. Aldo Carrozza)



COMUNITÀ MONTANA CALORE SALERNITANO

84069 ROCCADASPIDE (SA) Via Cesine Tel. 0828/941132

E-mail: [protocollo@cmcalore.it](mailto:protocollo@cmcalore.it)

COPIA

Prot. n°... **5596**

Data... **21 LUG 2023**

## CONVENZIONE PER L'ATTUAZIONE DELL'INVESTIMENTO TERRITORIALE INTEGRATO CALORE SALERNITANO

### VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA CONFERENZA DEI SINDACI

N. 02 DEL 17.07.2023	OGGETTO: Esame proposta di progetto di fattibilità presentata dal costituendo RTI Municipia Spa e Cisa Energy SRL per la "Creazione di un Sistema di gestione ed erogazione di servizi inerenti il progetto Smart Land CM Calore Salernitano per la realizzazione dei progetti strutturali territoriali integrati ivi previsti" - Considerazioni.
-------------------------	---

L'anno **DUEMILAVENTITRE** il giorno **17** del mese di **Luglio** alle ore **19:00**, nella sala delle adunanze si è riunito la Conferenza dei Sindaci convocata con apposito avviso dal Presidente della Comunità Montana prot. n.5387 del 13.07.2023.

All'appello risultano presenti e assenti i signori:

	Ente o Comune rappresentato	Sindaco o Delegato	Nome	Cognome	Presente	Assente
1	COMUNITA' MONTANA	Presidente	ANGELO	RIZZO	SI	
2	ALBANELLA	Delegato	CARLA	RUSSO	SI	
3	ALTAVILLA SILENTINA	Sindaco	FRANCESCO	CEMBALO	SI	
4	CAMPORA					SI
5	CASTEL S. LORENZO	Sindaco	GIUSEPPE	SCORZA	SI	
6	FELITTO	Delegato	MARTA	GNAZZO	SI	
7	LAURINO					SI
8	MAGLIANO V.	Delegato	CARMINE	D'ALESSANDRO	SI	
9	MONTEFORTE C.					SI
10	PIAGGINE					SI
11	ROCCADASPIDE	Delegato	FRANCO	D'ANGELO	SI	
12	SACCO	Sindaco	FRANCO	LATEMPA	SI	
13	STIO	Delegato	GERARDO	TROTTA	SI	
14	TRENTINARA					SI
15	VALLE DELL'ANGELO	Delegato	FRANCESCO	DONATIELLO	SI	
TOTALE					10	5

TOTALE COMPONENTI COMUNI E ENTI RIENTRANTI NELLA CONVENZIONE: 15

TOTALE COMPONENTI PRESENTI: 10

TOTALE COMPONENTI ASSENTI: 5

**Presiede** la seduta il **Dr. Angelo Rizzo**, Presidente pro-tempore della Comunità Montana, in quanto questi, ai sensi dell'art. 5 della Convenzione del 28/2/2020, assume la Presidenza della Conferenza dei Sindaci in qualità di rappresentante legale del soggetto capofila.

Verbalizza il **Dr. Aldo Carrozza**, Segretario Generale F.F. della Comunità Montana.

Il Presidente, precisato che i delegati sono muniti di delega sindacale e constatato che il numero dei presenti rende valida la seduta, la dichiara aperta per deliberare sul seguente punto all'ordine del giorno:

**Argomento n. 1 all'O.D.G.: "Esame proposta di progetto di fattibilità presentata dal costituendo RTI Municipia Spa e Cisa Energy SRL per la "Creazione di un Sistema di gestione ed erogazione di servizi inerenti il progetto Smart Land CM Calore Salernitano per la realizzazione dei progetti strutturali territoriali integrati ivi previsti"- Considerazioni**

Il Presidente apre la seduta sul primo argomento posto all'ordine del giorno e lo illustra richiamando quanto già delineato nella precedente conferenza dei Sindaci, nella quale è stata presentata nei suoi contenuti essenziali la proposta del costituendo raggruppamento temporaneo Municipia SpA e Cisa Energy srl, presentata ai sensi dell'art. 183, comma 15, del DLgs 50/2016, finalizzata a garantire una serie complessa di servizi per la realizzazione dei progetti Integrati Territoriali Calore Salernitano. Sottolinea che la proposta assume una valenza considerevole per puntare alla realizzazione concreta sia delle opere già programmate e sia di quelle che si aggiungeranno al novero iniziale, portando il totale degli investimenti fino ad un importo complessivo di 130 meuro. Chiarisce che il progetto preliminare proposto da Municipia-Cisa, sul quale la Conferenza è chiamata a prenderne atto, è stato già consegnato ai sindaci nella precedente riunione del 10/3/2023, affinché venisse esaminato ed apprezzato, di modo che in questa seconda riunione potesse avere il dovuto consenso e/o le eventuali proposte integrative/correttive, da affidare alla Giunta esecutiva come indirizzi nel rispetto dell'art. 5 della Convenzione per la gestione dell'ITI Calore Salernitano. Il Presidente, quindi, invita il Dr. Aldo Carrozza, in qualità di RUP, a chiarire gli approfondimenti e le valutazioni fatte circa la compatibilità giuridica della proposta Municipia-Cisa con il vigente quadro normativo in cui essa va inserita.

Interviene il Dr. Carrozza e illustra i passaggi che la Giunta Esecutiva ha ritenuto di aprire e portare a termine allo scopo di appurare la compatibilità della proposta Municipia-Cisa con la normativa sul partenariato pubblico privato, sulla finanza di progetto e sulla concessione di servizi fissata nel DLgs 50/2016. In particolare, per rendere più intellegibile ai presenti le criticità emerse sulla tipologia giuridica della proposta progettuale in esame e di come queste siano state superate, fa distribuire ai Sindaci una cartella contenente i seguenti documenti: a) nota del RUP del 30/5/2023 indirizzata a Municipia Spa con la quale si pongono alcuni interrogativi circa la legittimità della proposta; b) nota di riscontro del 7/6/2023 trasmessa dalla Società Municipia spa in cui si chiariscono tutti i punti critici sollevati dal RUP, e si sottolinea la piena e corretta legittimità della proposta presentata la quale, basata su una tipologia di servizi specialistici e su un PPP per la realizzazione della infrastruttura digitale a sostegno dell'ITI Calore, è in sintonia con la normativa europea e nazionale, e in particolare con la normativa del codice dei contratti sulla disciplina della concessione dei servizi; c) parere ANAC UVCP prot. 73719/2021 con il quale, per una tipologia progettuale simile, si chiarisce che questa è compatibile con le previsioni di cui all'art. 183, comma 15, del Codice dei Contratti; d) parere *pro veritate* del prof. Gaetano d'Emma del 5/7/2023 con il quale si sottolinea la piena legittimità della proposta Municipia-Cisa.

Dopo le precisazioni del Dr. Carrozza, il Presidente apre il dibattito e invita i presenti ad intervenire. Interviene l'Avv. Giuseppe Scorza, sindaco di Castel san Lorenzo, il quale: A) dà atto di aver letto la proposta progettuale e di ritenerla senz'altro utile per lo sviluppo integrato di tutto il comprensorio; B) riconosce che i passaggi effettuati per appurare la legittimità della proposta sono stati meritori e che alla luce di tutto ciò la proposta stessa appare come una considerevole opportunità da non lasciar cadere; C) ritiene tuttavia di muovere alcune considerazioni critiche su due punti che

riguardano la bozza di contratto PPP presentata in allegato alla proposta progettuale; D) precisa che il primo punto critico è legato al riconoscimento del diritto di esclusiva dei servizi nella misura in cui questo è totale a favore del partner privato, invitando i presenti a leggere il contenuto del comma 3 dell'art. 4 della bozza di contratto il quale così recita: "I servizi oggetto del presente contratto sono esercitati con diritto di esclusiva dal Partner Privato"; E) all'esito della lettura, egli precisa che tale 3° comma del citato art. 4 (al fine di consentire una titolarità più equilibrata tra il partner privato e la CM quale soggetto pubblico il quale, nella costruzione dell'ITI, parte da una platea progettuale già strutturata che è stata oggetto di protocollo di intesa con la Regione Campania) dovrebbe essere così riformulato: "I servizi oggetto del presente contratto sono così esercitati: i) con pari diritto ed azione tra il concedente Ente pubblico e il partner privato con riferimento alla platea dei progetti (da zero a 50 meuro) inseriti nel piano Integrato di Sviluppo del Sistema Territoriale Calore Salernitano già oggetto di protocollo di intesa con la Regione Campania, stabilendo che la parità di diritto si scioglie a favore della parte che riuscirà per prima a trovare ed ottenere il finanziamento per ciascuno dei progetti inseriti nella citata platea del Piano; ii) con diritto di esclusiva da parte del partner privato con riferimento alla platea dei progetti aggiuntivi (da 50 a 130 meuro) a quelli della platea iniziale (da zero a 50 meuro), dando atto che tale ampliamento di platea progettuale di opere è da attribuire alla capacità implementativa del partner privato concessionario"; F) chiarisce che il secondo punto critico può essere in parte quello relativo alla regolamentazione della proprietà delle opere, citando in merito l'art.46 della bozza di contratto il cui titolo è: "Scadenza del contratto – Proprietà delle opere e dell'infrastruttura immateriale oggetto della concessione"; G) precisa che in tale articolo, fermo restando la proprietà del software progettato dal concessionario, andrebbe inserito un comma 1, facendo slittare progressivamente la numerazione degli altri, avente il seguente tenore: "Alla scadenza della presente convenzione, la proprietà delle opere realizzate, sia quelle dell'ingegno, che quelle fisiche, resta attribuita come per legge, valendo in tal senso, tanto il diritto al copyright per le opere intellettuali (diritti di autore, brevetti, ecc.), quanto il diritto di proprietà sulle progettazioni e sui beni di pubblico interesse e utilità rientranti nella sfera appropriativa dell'Ente pubblico appaltante e realizzatore.

L'Avvocato Scorza conclude che le due proposte modificative della bozza di contratto PPP andrebbero ovviamente a vantaggio di tutti i Comuni e della Comunità Montana quale soggetto capofila.

Interviene il Dr. Carmine D'Alessandro, quale delegato del Sindaco di Magliano Vetere e quale componente della Giunta Esecutiva della C.M., per precisare: A) che la valutazione della legittimità della proposta presentata da Municipia-Cisa è stata portata avanti con impegno da parte della Giunta Esecutiva poiché l'apparente limitazione fissata dalla definizione di concessione di servizi di cui all'art. 3 del DLgs 50/2016 aveva fatto ritenere, *prima facie*, che vi fosse una incompatibilità con il quadro giuridico fissato dal legislatore per la concessione dei servizi di alta specializzazione proposti dal costituendo RTI; B) che a seguito della corrispondenza intercorsa tra il RUP e Municipia, è emersa invece una piena compatibilità tra la proposta progettuale presentata e il quadro giuridico di riferimento; C) che, a maggior sostegno di tutti, e per evitare facili posizioni interpretative contrastanti, è stato utile tuttavia chiedere un parere *pro veritate* ad un professore universitario competente in materia di diritto amministrativo e di codice degli appalti, e che tale parere, rilasciato favorevolmente dal Prof. Gaetano D'Emma, ha suggellato definitivamente la legittimità della proposta; D) che condivide le proposte modificative della bozza di contratto PPP (allegata alla proposta progettuale Municipia-Cisa) avanzate dal Sindaco di Castel san Lorenzo e che, al fine di poter ampliare ulteriormente le eventuali scelte rettificative, si potrebbe anche riconvocare la Conferenza dei Sindaci per poter raccogliere le ulteriori ed eventuali proposte dei Sindaci che sono assenti nella seduta in corso.

Il sindaco Giuseppe Scorza comunica che, per motivi sopraggiunti, non può continuare ad assicurare la sua presenza in Conferenza e precisa che, suo malgrado, è costretto ad abbandonare la seduta.

I presenti alla seduta pertanto sono nove, confermando la presenza del numero legale.

Gli interventi riprendono e il Presidente dà la parola al Sindaco di Altavilla Silentina, il quale ritiene che, alla luce degli interventi effettuati e per il rispetto dei lavori fissati con la convocazione della odierna seduta, è necessario affrontare i due punti posti all'ordine del giorno e votare per ciascuno di essi.

Interviene il Dr Franco D'Angelo in qualità di delegato del Sindaco di Roccadaspide per precisare che i temi proposti nella presente Conferenza sono importanti e che su di essi occorre esprimersi con la votazione così come da ordine del giorno, prendendo in considerazione le proposte modificative avanzate dal Sindaco Scorza, e che la riconvocazione della Conferenza porterebbe ad un prolungamento del procedimento, dando atto che i Sindaci assenti dovranno accettare le scelte effettuate democraticamente dai presenti.

Interviene il delegato del Comune di Valle dell'Angelo, Francesco Donatiello, a cui preme sottolineare che gli assenti non possono bloccare i lavori e che, per il rispetto dei presenti, la Conferenza dei Sindaci non può che adottare le delibere sui due punti posti all'ordine del giorno attraverso una democratica votazione.

Interviene il Sindaco di Sacco, Franco Latempa, il quale si ritiene adeguatamente tutelato dalle proposte modificative avanzate dal sindaco Scorza e che, essendoci stati tra i sindaci del comprensorio già diversi confronti sul tema dell'ampliamento della platea progettuale dell'ITI Calore Salernitano per portare gli investimenti ad un importo di 130 meuro, non appare opportuno rinviare ulteriormente sia la presa d'atto della proposta di progetto preliminare presentata ai sensi dell'art. 183, comma 15, da parte di Municipia-Cisa, e sia gli indirizzi da dare alla Giunta Esecutiva.

Riprende la parola il Presidente e precisa che i lavori della Conferenza, pertanto, continuano con la votazione sui due punti posti all'ordine del giorno, adottando per essi due specifici atti deliberativi come per regolamento e per legge.

Il Presidente, sulla base di quanto detto e degli interventi ascoltati, invita, di conseguenza, i presenti ad esprimersi, con voto palese, sul primo punto posto all'ordine del giorno il quale, come oggetto del presente atto, è riportato a margine;

#### LA CONFERENZA DEI SINDACI

**VISTA** la proposta di progetto di fattibilità presentata dal costituendo RTI Municipia Spa e Cisa Energy srl per la "Creazione di un Sistema di gestione ed erogazione di servizi inerenti il progetto Smart land CM Calore Salernitano per la realizzazione dei progetti strutturali territoriali integrati ivi previsti", presentata agli atti della Comunità Montana con pec 2/3/2023, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 15 del DLgs 50/2016;

**CONSIDERATO** che la proposta è stata esaminata e valutata con attenzione e che la stessa potrà avere effetti positivi sullo sviluppo socio-economico del comprensorio;

con **nove voti favorevoli**, espressi per alzata di mano, e nessun voto contrario;

#### DELIBERA

1) **DI PRENDERE ATTO** della proposta di progetto di fattibilità presentata dal costituendo RTI Municipia Spa e Cisa Energy srl per la "Creazione di un Sistema di gestione ed erogazione di servizi inerenti il progetto Smart land CM Calore Salernitano per la realizzazione dei progetti strutturali territoriali integrati ivi previsti", presentata agli atti della Comunità Montana con pec 2/3/2023, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 15 del DLgs 50/2016.

2) **DI STABILIRE** che la suddetta proposta progettuale contiene elementi di interesse per lo sviluppo socio-economico del comprensorio e che ad essa va data la dovuta attenzione per renderla operativa attraverso il rapporto formale e giuridico che dovrà perfezionarsi, nel rispetto del codice dei contratti, tra la parte proponente (costituendo RTI Municipia-Cisa) e la Comunità Montana Calore Salernitano, quale Ente ricevente, e quale Ente soggetto capofila in convenzione ex art. 30 sottoscritta in data 28/2/2020 con i Comuni del Comprensorio per la realizzazione e gestione del Piano ITI Calore Salernitano.

FAVOREVOLI

\*\*\*Fine delibera\*\*\*

Il Presidente  
Comunità Montana